

MERIKARVIAN TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2019 ARVIOINTIKERTOMUS

SISÄLLYSLUETTELO:

1.	LAUTAKUNNAN TOIMINTA.....	2
1.1.	Kokoonpano.....	2
1.2.	Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet.....	2
1.3.	Yhteys tilintarkastajaan.....	3
1.4.	Toimintamuodot.....	3
2.	TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI.....	4
2.1.	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.....	4
2.2.	Tarkoituksen mukaisuuden ja tuloksellisuuden arviointi.....	4
2.3.	Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet	5
2.4.	Investoinnit	6
3.	KUNTAKONSERNI.....	6
4.	YHTEENVETO	6

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

1.1. Kokoonpano

Kuntalain 121.1§:n mukaan kunnanvaltuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 12.6.2017 valinnut tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet ja varajäsenet:

Varsinainen jäsen		Henk.koht.varajäsen	
Mikko Kivilahti (pj)	(5)	Hannu Peltomäki	(0)
Pirjo Koivukorpi (vpj)	(5)	Marika Uimaluoto	(0)
Veli Tuominen	(5)	Juhana Tornikoski	(0)
Liisa Aittakari	(2)	Pirjo Kuuskeri	(3)

Suluissa on esitetty osallistumiskerrat kokouksiin. Kokouksia on ollut 5 kpl.

Tarkastuslautakunnan jäsenillä on ollut seuraavat ns. pysyvät esteellisyydet: Pirjo Koivukorpi on perusturvalautakunnan jäsen (Pori). Liisa Aittakari on ollut teknisen lautakunnan jäsen ja tiejaoston jäsen. Esteelliset tarkastuslautakunnan jäsenet eivät ole osallistuneet tarkastuslautakunnan toimintaan kyseisten asioiden käsittelyn osalta.

1.2. Tehtävät, toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KunL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksellisuutta tarkastellaan laajasti toiminnan onnistuneisuutena, arvioiden miten hyvin kunta täyttää tehtävänsä asukkaiden palvelujen tuottajana.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KunL 121.5§).

1.3. Yhteys tilintarkastajaan

Kunnan tilintarkastajana on toiminut tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy vastuullisena tilintarkastajanaan JHT Vesa Keso. Avustavana tilintarkastajana on toiminut tarkastaja Leena Ahonen.

1.4. Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta on käsitellyt kuntalain ja hallintosäännön edellyttämiä asioita tilivuodelta 2019 erikseen sovitun kokousaikataulun mukaisesti. Kokouksissa on saatu selvityksiä johtavien viranhaltijoiden toimesta kunnan toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta, sekä toiminnan tuloksellisuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Kunnanjohtaja on ollut kutsuttuna jokaiseen kokoukseen ja antanut kokouksissa toiminta- ja talouskatsauksen. Tämän lisäksi kokouksiin on kutsuttu viranhaltijoita/työntekijöitä kulloinkin käsiteltävän arviointiteeman mukaisesti.

Kunnanjohtajan lisäksi kokouksissa on ollut kuultavina tekninen johtaja, palvelupäällikkö, hallintopäällikkö, rakennustarkastaja, liikuntasihteerin ja sivistysjohtaja.

Kuultaville on kokouskutsun yhteydessä lähetetty arviointilomake, joka on palautettu ennen kokousta ja toimitettu tarkastuslautakunnan jäsenille liitteineen. Arviointi on toteutettu suullisen kuulemisen ja kirjallisen aineiston perusteella.

Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on sopinut keskinäisellä työnjaolla eri toimielinten hallinnon seuraamisesta. Seurannan avulla jäsenet keräävät tietoja palvelutoiminnan toimivuudesta ja tavoitteiden toteutumisen tilanteesta.

Lautakunnan jäsenten hallinnon seurantavastuu on ollut seuraava:

<u>Lautakunta</u>	<u>Tarkastuslautakunnan jäsen</u>
Kunnanhallitus	Kaikki
Sivistyslautakunta	Jäsen Pirjo Koivukorpi
Opisto-kulttuurilautakunta	Jäsen Veli Tuominen
Vapaa-ajanlautakunta	Jäsen Liisa Aittakari
Tekninen lautakunta	Jäsen Veli Tuominen
Rakennuslautakunta	Jäsen Mikko Kivilahti

Vuoden 2019 osalta tarkastuslautakunta ei ole tehnyt arviointityöhön liittyviä tutustumiskäyntejä.

Arvioinnin painopistealueena ovat olleet teknisen- ja rakennuslautakunnan alaiset tehtävät. Kuulemisissa on painotettu erityisesti johtamiseen liittyviä asioita.

2. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN SEKÄ TOIMINNAN TULOKSELLISUUDEN JA TARKOITUKSEN MUKAISUUDEN ARVIOINTI

2.1. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Vuoden 2019 toimintakertomuksessa on esitetty oikein ja riittävästi kunnan toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.

Tarkastuslautakunnan arvion mukaan kunnan toimielimet ja tehtäväalueet ovat pääosin tuottaneet ja järjestäneet kuntalaisille palveluja kunnanvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti.

2.2. Tarkoituksen mukaisuuden ja tuloksellisuuden arviointi

Seuraavassa keskeisimpiä havaintoja tarkastuslautakunnan suorittamasta arviointityöstä:

Tarkastuslautakunta on eri hallintokuntien kuulemisissa kartoittanut mm. millä tavoin tietotekniikkaa on hyödynnetty toiminnan kehittämisessä. Tarkastuslautakunta on myös kannustanut etsimään uusia sähköisiä toimintatapoja, joilla voitaisiin parantaa toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksen mukaisuutta.

Suunnitelmalliset asiakaskyselyt ovat yksi tärkeä osa toiminnan kehittämistä ja johtamista. Tietotekniikan kehittyessä kyselyiden toteuttamiseen sähköisesti tulee yhä enemmän erilaisia mahdollisuuksia. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnanhallitus seuraa aktiivisesti tietotekniikan kehitystä myös tältä osin ja tavoittaessa ohjaa hallintokuntia kyselyiden hyödyntämisessä.

Kunnanhallitus on toimintakertomuksessa tuonut esille kevään 2020 korona -epidemian vaikutuksia kunnan toimintaan ja talouteen.

Kansalaisten on pitänyt korona -epidemian johdosta ottaa käyttöön ja omaksua erilaisia sähköisiä toiminta- ja asiointitapoja osin pakonkin edessä. Voidaankin olettaa, että kynnys sähköisten palvelujen käyttöön on madaltunut kaikkien osapuolten taholta. Tarkastuslautakunta pitää

tärkeänä, että kunnan toiminnassa aktiivisesti haetaan uusia sähköisiä toimintatapoja, joilla voidaan parantaa toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta.

Työyhteisön sisäinen tiedottaminen on keskeinen osa hyvää työilmapiiriä ja tulokellista työskentelyä. Yhtenä sisäisen tiedottamisen välineenä käytetään erilaisia työpaikkakokouksia ja palaverreja. Tarkastuslautakunnan saamien selvitysten mukaan työkokouksia pidetään melko kattavasti kunnan toiminnassa. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että työpalavereista laaditaan kirjallinen muistio tmv. joka on myöhemmin työntekijöiden luettavissa.

Tarkastuslautakunta on kartoittanut eri toimielinten viivettä kokouksen ja pöytäkirjan nähtäville asettamisen välillä. Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan pöytäkirjat on pääasiassa julkaistu tietoverkossa ilman viivytystä. Sivistystoimen alaisten pöytäkirjojen julkaisemisessa on kuitenkin ollut jopa kuukauden viivettä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tarkastetun pöytäkirjan nähtäville asettamisella ja tiedoksi antamisella on yhteys valitusaikojen alkamiseen ja päätösten lainvoimaisuuteen.

Tähän liittyen tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnanhallitus laatii asianmukaiset ohjeet ja varmistaa pöytäkirjojen ja kokouskutsujen/esityslistojen asianmukaisen käsittelyn kunnan hallinnossa.

2.3. Koko kuntaa koskevat taloudelliset tavoitteet

Toimintatuottojen toteutuma oli 5,7 M€, joka on noin 67 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Toimintakulujen toteutuma oli 27 Me, joka puolestaan on 471 t€ vähemmän kuin talousarviossa. Toimintatuottojen ja -kulujen osalta toiminnan voidaan katsoa olleen talousarvion mukaista.

Tuloslaskelman osoittama vuosikate oli 845 t€ ja tilikauden tulos 890 t€ parempi kuin talousarviossa.

Tuloslaskelma oli kuitenkin alijäämäinen -987 t€. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kunnan toiminnassa jatketaan aktiivisesti toimenpiteitä alijäämäisten tilinpäätösten kääntämiseksi jälleen ylijäämäisiksi.

2.4. Investoinnit

Kunnan talousarviossa oli investointimenoja varten varattu talousarvion muutosten jälkeen yhteensä 3,8M€. Investointimenot toteutuivat 2,7M€ suuruisina. Investointitulot toteutuivat 351 t€ suuruisina. Investointien toteutuma oli 75,7%. Edellisvuonna vastaava luku oli 74,8%.

3. KUNTAKONSERNI

Toimintakertomuksessa on tehty selkoa kuntakonserniin kuuluvista yhtiöistä. Tarkastuslautakunta katsoo, että toimintakertomuksessa voisi enemmän tuoda esiin kuntakonsernin tavoitteita, niiden saavuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä ja niiden saavuttamista.

Kuntakonsernin suhteellinen velkaantuneisuus oli 28,1%. Edellisenä vuonna vastaava luku oli 21,4%. Konsernin kertynyt ylijäämä oli 1 169 €/asukas. Edellisenä vuonna vastaava luku oli 1 448 €/asukas.

Kuntakonsernin vuosikate oli 247 €/asukas. Konsernin lainat ja vuokravastuut olivat 1 705 €/asukas.

4. YHTEENVETO

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2019 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Merikarvialla 8.5.2020

Mikko Kivilahti
puheenjohtaja

Pirjo Koivukorpi

Liisa Aittakari

Veli Tuominen